

**Real Decreto 915/2025, de 14 de octubre, por el que se establecen las normas reguladoras de la concesión directa de préstamos para el desarrollo industrial de programas especiales de modernización.**

Análisis:

**Objeto:** Establecer las normas reguladoras de la concesión directa de préstamos a las entidades beneficiarias en relación con las actividades de desarrollo industrial de los programas que se indican en el artículo 3, con carácter excepcional y por razones de interés público, social y económico

**ANEXO I: La distribución por anualidades (importes en millones de euros) de la prefinanciación parcial otorgada por el Ministerio de Industria y Turismo de cada uno de los programas**

**ANEXO II: Descripción del programa - Sistema Conjunto Radio Táctica-SCRT**

**ANEXO III: Descripción del programa - Conectividad Multidisciplinar (MC3)**

**ANEXO IV: Descripción del programa - Capacidad Cripto Multipropósito y Multidominio (CCMM)**

**ANEXO V: Descripción del programa - Sistema Integral de Proyección Anfibia Eficiente (VACIM)**

**ANEXO VI: Descripción del programa - Fabricación Avanzada en Movilidad Terrestre Sostenible II (constituido por los programas ATP Ruedas y ATP Cadenas)**

**ANEXO VII: Descripción del programa - Vehículo Lanzapunte Ruedas**

**ANEXO VIII: Descripción del programa - Sistema Integral de Ciberseguridad Avanzada-SCOMCE**

**ANEXO IX: Descripción del programa - Sistema de Combate Terrestre Superior (PAMOV)**

**ANEXO X: Descripción del programa - Sistema Lanzador Embarcado**

**"SUBVENCIONES A MODERNIZACION DE DEFENSA**

Se incorpora al **Área de Seguridad Pública y Vial** de DAPP

A la publicación online SEGURIDAD PÚBLICA Y VIAL



SEGURIDAD PÚBLICA  
y SEGURIDAD VIAL

en los Nodos de:

SEGURIDAD NACIONAL

Fuerzas Armadas

**RESUMEN:**

En 1996, Industria y Defensa firmaron un Acuerdo Marco para los programas Eurofighter 2000 y Fragatas F-100 que, ampliado por adendas, abrió la vía a prefinanciaciones públicas de grandes programas de modernización con alto impacto industrial y tecnológico. En esa línea, Industria y sus predecesores han concedido préstamos directos recientes como el del programa Halcón (RD 891/2023) y el de los helicópteros Tigre MKIII (RD 1009/2022). En abril de 2025 el Gobierno impulsó un Plan Industrial y Tecnológico para la Seguridad y la Defensa, orientado a responder a un entorno geopolítico más exigente, a nuevas amenazas híbridas y al reposicionamiento de la Alianza Atlántica, con efectos esperados sobre empleo, innovación y tejido productivo. Conforme al RD 409/2024, la Dirección General de Programas Industriales de Industria planifica, coordina y gestiona los programas de defensa, aeronáutica y espacial, así como otras actuaciones estratégicas y de cooperación público-privada para la competitividad industrial.



El nuevo real decreto articula préstamos de concesión directa y carácter singular —sin convocatoria pública— porque Defensa ha determinado una entidad beneficiaria como la única capaz de proveer las capacidades requeridas; por la magnitud de la inversión, la ejecución sería inviable sin apoyo financiero estatal. La cobertura jurídica se asienta en el art. 22.2.c) de la Ley General de Subvenciones, dado que se trata de dotar a las Fuerzas Armadas de capacidades críticas que exigen prefinanciación antes del suministro. Con cargo a esta norma se financian diez programas: un sistema conjunto de radio táctica para comunicaciones seguras; la conectividad multidisciplinar (MC3) con estaciones, energía y cifradores; una capacidad cripto multipropósito y multidominio (CCMM) desarrollada con el Centro Criptológico Nacional; un sistema de proyección anfibia eficiente mediante 34 VACIM 8×8 en cuatro configuraciones; dos líneas de artillería autopropulsada —ATP sobre ruedas y ATP sobre cadenas— con la adquisición masiva de obuses y vehículos de apoyo; 116 vehículos lanzapunte sobre ruedas para favorecer la movilidad del 8×8 Dragón; un sistema integral avanzado de ciberseguridad para operar en el “quinto dominio”; el desarrollo del futuro sistema de combate terrestre superior (PAMOV) que sustituirá a Leclerc y Leopard hacia 2040; y un sistema lanzador embarcado para defensa antimisil naval en escenarios de máxima exigencia.

La norma declara el cumplimiento de los principios del art. 129 de la Ley 39/2015: necesidad y eficacia por interés general; proporcionalidad al limitarse a la regulación imprescindible; eficiencia al unificar en un único marco plurianual la concesión de préstamos; y transparencia mediante consultas y memoria de impacto. Refuerza la seguridad jurídica con los informes preceptivos y la coherencia con el ordenamiento nacional y de la UE. Cuenta, además, con informe de Hacienda, se dicta al amparo del art. 149.1.15ª CE (fomento y coordinación de la I+D) y sus préstamos se amparan en el art. 346.1.b) TFUE por afectar a intereses esenciales de defensa. Finalmente, el real decreto se aprueba a propuesta de Industria, con el visto bueno previo del Ministerio para la Transformación Digital y de la Función Pública, el informe de Hacienda y la deliberación del Consejo de Ministros de 14 de octubre de 2025.

## Ayuda para la interpretación de esta Norma

El Real Decreto 915/2025 (14/10/2025) consolida el modelo español de **prefinanciación pública** para Programas Especiales de Modernización (PEM) de Defensa, integrándolo en el Plan Industrial y Tecnológico para la Seguridad y la Defensa de abril de 2025 y en la nueva orgánica de la Dirección General de Programas Industriales del MITUR. Frente al ciclo 2022-2024 —con reales decretos singulares por programa (p. ej., Halcón 2023; Tigre MKIII 2022)— la norma de 2025 eleva la escala, agrupa diez programas y formaliza exigencias tecnológicas e industriales (soberanía cripto, ciberseguridad, conectividad conjunta, “quinto dominio”) bajo la cobertura del art. 346 TFUE y del art. 22.2.c) LGS. A continuación se detallan los 5 conceptos mas importantes que toca la norma junto con los cambios que han sufrido en los últimos 3 años y su aplicación.

### 1) Naturaleza y cobertura jurídica de la concesión directa (art. 22.2.c LGS + art. 346.1.b TFUE)

**Qué ha cambiado (últimos 3 años).** Se pasa de reales decretos “monoprograma” a un **real decreto marco** que **aglutina varios PEM** y explicita, con mayor detalle, la **excepción del art. 346 TFUE** por “intereses esenciales de defensa”, junto a la singularidad de beneficiarios designados por Defensa. Esto refuerza la seguridad jurídica y la elegibilidad del instrumento frente a concurrencia competitiva. En 2023 la cobertura era caso a caso; en 2025 se sistematiza.

#### **Cómo aplicar el cambio.**

– Justificar en cada expediente la **indisponibilidad de concurrencia** y el **interés esencial** (memoria 67.3 RGLGS), remitiendo al art. 346 TFUE.



– Incorporar **informes jurídicos y de Hacienda** y la **motivación técnica de Defensa** sobre la “alternativa óptima” de obtención y la singularidad del beneficiario.

## 2) Diseño institucional y gobernanza (RD 409/2024 y rol de la D.G. de Programas Industriales)

**Qué ha cambiado.** La **D.G. de Programas Industriales** asume planificación, coordinación y seguimiento **técnico-económico** de PEM de defensa, aeronáutica y espacio, anclando el circuito de gestión financiera y control de hitos. En 2025 esta arquitectura se cita expresamente en el preámbulo; en 2022-2023 la referencia orgánica era menos explícita o dispersa.

### **Cómo aplicar el cambio.**

- Estructurar **planes industriales con hitos, entregables y KPIs** alineados con la D.G.
- Prever **comités mixtos** MITUR-MINISDEF-empresa para seguimiento, y cuadros de mando de riesgos (calendario, coste, desempeño tecnológico).

## 3) Alcance programático y orientación tecnológica (de casos puntuales a cartera de 10 programas)

**Qué ha cambiado.** El RD 915/2025 **define una cartera**: Radio Táctica (SCRT), Conectividad MC3, Cripto CCMM (con CCN), Proyección anfibia VACIM 8×8, ATP ruedas/cadenas, Vehículos lanzapunte, Sistema integral de ciberseguridad, PAMOV (sustitución Leopard/Leclerc ~2040) y Sistema lanzador embarcado antimisil. Supone un **salto de escala** respecto a 2022-2023 y **prioriza soberanía tecnológica** (SDR, cripto nacional, C4I, ciber, ISTAR).

### **Cómo aplicar el cambio.**

- Exigir en pliegos y planes **contenido nacional**, transferencia de conocimiento y **capacidad de sostenimiento en España** (mantenimiento, evolución software/hardware).
- Alinear especificaciones con **interoperabilidad OTAN/UE** y con la iniciativa de **Redes de Misión Federadas** indicada en MC3.

## 4) Eficiencia procedimental, transparencia y seguridad jurídica (art. 129 LPAC y memorias de impacto)

**Qué ha cambiado.** En 2025 se **concentra** en una **norma plurianual** la instrumentación de préstamos, evitando cascadas de RDs; se **refuerzan** las menciones a **necesidad, eficacia, proporcionalidad, eficiencia y transparencia**, incluida **consulta pública** y **Memoria de Análisis de Impacto Normativo**. En 2023 estos principios ya existían, pero la **sistematización** y el **alcance** son mayores.

### **Cómo aplicar el cambio.**

- Incorporar a los expedientes **memorias reforzadas** (impacto tecnológico-industrial, empleo, cadena de suministro, BITD) y **trazabilidad de consultas**.
- Diseñar **cláusulas de revisión y reporting** para cumplir eficiencia y control del gasto (hitos, auditorías técnicas y financieras).

## 5) Alineación estratégica con el Plan Industrial y Tecnológico 2025 y objetivos macro (2% PIB)

**Qué ha cambiado.** Desde abril de 2025 existe un **Plan marco** que condiciona prioridades (soberanía, resiliencia de la BITD, empleo cualificado) y asigna **envelopes presupuestarios** y ajustes/devoluciones para




PEM en ejecución. El RD 915/2025 se **integra** explícitamente en ese Plan; la fase 2022-2023 operaba sin este paraguas estratégico.

**Cómo aplicar el cambio.**

- Criterios de evaluación y elegibilidad **vinculados al Plan**: % de fabricación en España, creación de capacidades críticas, madurez TRL, contribución a cadenas europeas y al **objetivo 2% del PIB** en defensa.
- Integrar **matrices de riesgos geoestratégicos** (suministros, ciber, export-control) y **hojas de ruta** hasta 2040 (PAMOV).

El RD 915/2025 no es solo otro decreto de préstamos: **reordena el modelo** de prefinanciación de Defensa en torno a una **cartera amplia de PEM**, una **gobernanza más clara** y una **justificación jurídica robusta** bajo LGS y art. 346 TFUE, todo ello **alineado con el Plan 2025**. Para aplicarlo con éxito, los agentes deben: (i) documentar con precisión la **singularidad y el interés esencial**, (ii) operar con **planes industriales medibles** y contenido nacional, (iii) reforzar **memorias e indicadores** conforme a art. 129 LPAC, y (iv) **encadenar interoperabilidad, soberanía tecnológica y sostenibilidad de ciclo de vida** de aquí a 2040. Con este enfoque, la financiación pública actuará como **palanca de capacidad militar y de base industrial** sin perder control, transparencia ni seguridad jurídica.

**MAS INFORMACION**

<p><b>Norma</b> Clave documento: <b>SEG80</b></p>	<p><b>Real Decreto 915/2025, de 14 de octubre, por el que se establece el desarrollo industrial de programas especiales de modernización.</b> <b>Título resumen: PROGRAMAS ESPECIALES DE MODERNIZACIÓN</b></p>
<p><b>Artículos de opinión recientes</b></p>	<p>Este artículo defiende, con tono crítico, que el aumento del gasto en defensa hasta 2025 debe priorizar <b>servicios públicos</b> y una <b>evaluación rigurosa de costes-beneficios</b> antes de...</p>
<p><b>Enlaces a Blogs</b></p>	<p>Este artículo sostiene, con tono crítico, que el aumento del gasto en defensa se apoya en la OTAN, alerta de que esa “<b>creatividad contable</b>” puede distorsionar el debate sobre <a href="http://elblogsalmon.com">elblogsalmon.com</a></p>
<p><b>Publicaciones relacionadas</b></p>	
<p><b>Jurisprudencia del TS desde 2012</b></p>	<p><a href="http://...">http</a></p>

**TEXTO ORIGINAL**

El texto de estos Documentos, con los que puedan modificar o acompañar, se han incorporado a los contenidos ya existentes en el siguiente TÍTULO publicado y a su disposición: