



Casuística sobre el tema de la siguiente Norma:

Norma:

Real Decreto 1155/2024, de 19 de noviembre, por el que se aprueba el **Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero**, sobre **derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social**.

Estructura:

296 artículos · 10 disposiciones adicionales · 6 disposiciones transitorias · 1 disposición derogatoria · 8 disposiciones finales

- **Artículo 1. Objeto.**
Aprueba el **Reglamento de Extranjería**, desarrollando la LO 4/2000 y regulando de forma sistemática el **régimen jurídico de entrada, estancia, residencia, trabajo, reagrupación familiar, protección internacional, infracciones y sanciones**, así como las medidas de integración social.
- **Artículos 2 a 9. Principios generales.**
Establecen los principios de **legalidad, proporcionalidad, integración social, protección de derechos fundamentales, interés superior del menor y cooperación interadministrativa**, aplicables a toda actuación administrativa en materia de extranjería.
- **Artículos 10 a 33. Entrada y salida del territorio.**
Regulan requisitos de entrada, visados, controles fronterizos, denegaciones, devoluciones y salidas obligatorias.
- **Artículos 34 a 102. Estancia y residencia.**
Desarrollan:
 - **Estancia por estudios, voluntariado y movilidad**
 - **Residencia temporal no lucrativa**
 - **Residencia y trabajo por cuenta ajena y propia**
 - **Arraigo** (social, laboral, familiar, para la formación y arraigo de segunda oportunidad)
 - **Residencia de larga duración**
- **Artículos 103 a 121. Reagrupación familiar.**
Requisitos, procedimiento, derechos del reagrupado y especialidades de menores y ascendientes.
- **Artículos 122 a 145. Modificaciones y renovaciones.**
Régimen de **renovación, modificación de situaciones administrativas**, pérdida y recuperación de autorizaciones.



- **Artículos 146 a 176. Derechos sociales e integración.**
Acceso a **educación, sanidad, servicios sociales, empadronamiento**, programas de integración y cooperación con entidades locales.
- **Artículos 177 a 216. Régimen sancionador.**
Infracciones leves, graves y muy graves, **expulsión, multas, principio de proporcionalidad** y medidas alternativas.
- **Artículos 217 a 260. Procedimiento administrativo.**
Instrucción, pruebas, audiencia, resoluciones, recursos y ejecución, con especial atención a **garantías procedimentales**.
- **Artículos 261 a 296. Cooperación y coordinación.**
Relaciones entre **Estado, Comunidades Autónomas y Entidades Locales**, intercambio de información y colaboración en políticas de integración.
- **Disposiciones adicionales.**
Regímenes especiales (menores no acompañados, víctimas de trata, razones humanitarias, contingentes).
- **Disposiciones transitorias.**
Régimen de adaptación de expedientes en curso y situaciones previas al nuevo Reglamento.
- **Disposición derogatoria única.**
Deroga el **RD 557/2011**, anterior Reglamento de Extranjería.
- **Disposiciones finales.**
Título competencial (arts. 149.1.2.^a y 149.1.30.^a CE), habilitación normativa y entrada en vigor.

Base legal:

- **Ley Orgánica 4/2000**, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España.
- **Constitución Española**, arts. 10, 13, 14, 18, 19 y 24.
- **Directivas UE** sobre migración legal, reagrupación familiar y retorno.
- **Ley 39/2015**, del Procedimiento Administrativo Común.
- **Ley 40/2015**, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- **Jurisprudencia del Tribunal Supremo y del Tribunal Constitucional** en materia de extranjería.

Clasificación:

Área: EXTRANJERÍA E INMIGRACIÓN

Subáreas: Autorizaciones de residencia y trabajo · Arraigo · Reagrupación familiar · Régimen sancionador · Integración social · Procedimiento administrativo



Razón de esta nueva Norma:

El **Real Decreto 1155/2024** responde a la necesidad de **modernizar y simplificar** el régimen reglamentario de extranjería, adaptándolo a:

- la **realidad del mercado laboral español**,
- los **nuevos modelos de movilidad internacional**,
- las exigencias de la **normativa europea**,
- la necesidad de **reforzar la integración social** y reducir la irregularidad sobrevenida.

La norma introduce un enfoque **más flexible y garantista**, especialmente en materia de **arraigo, modificación de autorizaciones, y derechos sociales**, reforzando el papel de las **Entidades Locales** en la integración, el empadronamiento y la emisión de informes sociales, al tiempo que mantiene el control administrativo y el régimen sancionador conforme a los principios de **legalidad y proporcionalidad**.

Casuística:

Análisis

STS nº 331/2024, de 28 de febrero

- **Interés superior del menor.** Es el **criterio rector** de toda actuación administrativa; prevalece sobre consideraciones de control migratorio.
- **Residencia ope legis.** El menor **adquiere residencia** desde que queda **bajo protección de la Administración**, aunque no exista resolución formal aún.
- **No perjuicio por inactividad administrativa.** La **falta de tramitación** o retrasos **no pueden perjudicar** al menor ni limitar sus derechos.
- **Prohibición de expulsión/devolución.** Mientras esté protegido o en trámite su documentación, **no cabe expulsión**; exige **procedimiento individualizado** y garantías.
- **Garantías procedimentales reforzadas.** Audiencia del menor según madurez, intervención del **Ministerio Fiscal** y motivación específica.
- **Aplicación al RD 1155/2024.** En los expedientes de MENA, la Administración debe **reconocer la residencia desde la protección**, documentar sin dilaciones y **evitar decisiones automáticas** o colectivas.



Antecedentes de hecho

PRIMERO.– Objeto del proceso.

Recurso contencioso-administrativo interpuesto contra la resolución de la **Oficina de Extranjería** que denegó o retrasó el **reconocimiento de la autorización de residencia** a un **menor extranjero no acompañado (MENA)**, pese a constar su **puesta a disposición y protección** por los servicios competentes de la Comunidad Autónoma.

SEGUNDO.– Partes.

Parte recurrente: **menor extranjero no acompañado**, representado legalmente por la entidad pública de protección de menores.

Parte demandada: **Administración General del Estado**, a través de la **Subdelegación del Gobierno** competente.

TERCERO.– Acto impugnado y fundamento administrativo.

La resolución impugnada negó el reconocimiento inmediato de la residencia, alegando la **falta de resolución expresa** del expediente o la inexistencia de documentación completa, sin tener en cuenta la situación de **protección administrativa** del menor.

CUARTO.– Motivos del recurso.

Se alegó vulneración del **interés superior del menor**, infracción de la **LO 4/2000** y aplicación incorrecta del Reglamento, al no reconocer la **residencia desde la fecha de asunción de tutela**, así como lesión de las **garantías procedimentales** reforzadas exigibles en estos casos.

QUINTO.– Oposición de la Administración.

La Administración sostuvo que la autorización de residencia solo puede desplegar efectos desde su **concesión formal**, defendiendo la necesidad de completar el procedimiento administrativo antes de reconocer derechos.

SEXTO.– Cuestiones controvertidas.

La controversia se centró en determinar si la **residencia del MENA** nace automáticamente desde su **protección por la Administración** y si los retrasos administrativos pueden limitar sus derechos.

SÉPTIMO.– Decisión final.

La Sala estimó el recurso y declaró que el menor **ostenta autorización de residencia desde el momento en que quedó bajo protección administrativa**, anulando la resolución impugnada.

Fundamentos de derecho

**PRIMERO.— Marco normativo y protección reforzada del menor.**

El régimen jurídico aplicable a los **menores extranjeros no acompañados** se fundamenta en la **Ley Orgánica 4/2000**, en la normativa de protección de menores y en los principios constitucionales y convencionales que consagran el **interés superior del menor** como eje rector de toda actuación administrativa. Dicho principio obliga a interpretar y aplicar la normativa de extranjería de forma **pro persona**, reforzando las garantías cuando el afectado es un menor.

SEGUNDO.— Residencia del menor bajo protección administrativa.

Conforme a la doctrina fijada por la **STS nº 331/2024**, la situación de **protección efectiva por parte de la Administración autonómica** determina que el menor **adquiera la condición de residente en España desde ese mismo momento**, con independencia de que la autorización administrativa se formalice posteriormente. La residencia nace **ope legis**, y la resolución administrativa tiene carácter meramente **declarativo**, no constitutivo.

TERCERO.— Prohibición de perjuicio por inactividad administrativa.

La Sala recuerda que los **retrasos, omisiones o deficiencias en la tramitación administrativa** no pueden producir efectos perjudiciales para el menor. La falta de documentación, la pendencia del expediente o la ausencia de resolución expresa **no justifican la denegación de derechos** derivados de su condición de protegido, pues ello vulneraría el principio de protección integral del menor.

CUARTO.— Garantías procedimentales reforzadas.

En los procedimientos que afecten a MENA resulta exigible una **motivación reforzada**, la intervención del **Ministerio Fiscal** y la observancia de un procedimiento **individualizado**, que tenga en cuenta la edad, madurez y circunstancias personales del menor. Cualquier decisión que ignore estas garantías incurre en ilegalidad.

QUINTO.— Control jurisdiccional.

Corresponde a los tribunales garantizar que la actuación administrativa en materia de menores extranjeros **no se limite a una aplicación formalista del Reglamento**, sino que respete la jerarquía normativa, el interés superior del menor y las obligaciones derivadas del Derecho interno e internacional.

SEXTO.— Proyección al RD 1155/2024.

La aplicación del **Real Decreto 1155/2024** en materia de menores extranjeros no acompañados debe acomodarse a esta doctrina, reconociendo la **residencia desde la asunción de la tutela**, evitando dilaciones indebidas y descartando decisiones automáticas o restrictivas que no estén expresamente previstas en la **Ley Orgánica 4/2000**.

Fallo



PRIMERO.– Estimar el recurso contencioso-administrativo interpuesto y **anular** la resolución administrativa que denegó o retrasó el **reconocimiento de la autorización de residencia del menor extranjero no acompañado**, por resultar contraria al ordenamiento jurídico.

SEGUNDO.– Declarar que el menor **ostenta autorización de residencia desde el momento en que quedó bajo la protección de la Administración pública competente**, con independencia de la fecha de la resolución formal del expediente.

TERCERO.– Reconocer el **derecho del menor a la plena eficacia de su situación de residencia**, sin que los retrasos o deficiencias en la tramitación administrativa puedan producirle perjuicio alguno.

CUARTO.– Sin imposición de costas, dada la naturaleza del asunto y la concurrencia de un **interés superior del menor** que aconseja una especial cautela en la actuación administrativa.