



Casuística sobre el tema de la siguiente Norma:

Norma:

Real Decreto 1155/2024, de 19 de noviembre, por el que se aprueba el **Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero**, sobre **derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social**.

Estructura:

296 artículos · 10 disposiciones adicionales · 6 disposiciones transitorias · 1 disposición derogatoria · 8 disposiciones finales

- **Artículo 1. Objeto.**
Aprueba el **Reglamento de Extranjería**, desarrollando la LO 4/2000 y regulando de forma sistemática el **régimen jurídico de entrada, estancia, residencia, trabajo, reagrupación familiar, protección internacional, infracciones y sanciones**, así como las medidas de integración social.
- **Artículos 2 a 9. Principios generales.**
Establecen los principios de **legalidad, proporcionalidad, integración social, protección de derechos fundamentales, interés superior del menor y cooperación interadministrativa**, aplicables a toda actuación administrativa en materia de extranjería.
- **Artículos 10 a 33. Entrada y salida del territorio.**
Regulan requisitos de entrada, visados, controles fronterizos, denegaciones, devoluciones y salidas obligatorias.
- **Artículos 34 a 102. Estancia y residencia.**
Desarrollan:
 - **Estancia por estudios, voluntariado y movilidad**
 - **Residencia temporal no lucrativa**
 - **Residencia y trabajo por cuenta ajena y propia**
 - **Arraigo** (social, laboral, familiar, para la formación y arraigo de segunda oportunidad)
 - **Residencia de larga duración**
- **Artículos 103 a 121. Reagrupación familiar.**
Requisitos, procedimiento, derechos del reagrupado y especialidades de menores y ascendientes.
- **Artículos 122 a 145. Modificaciones y renovaciones.**
Régimen de **renovación, modificación de situaciones administrativas**, pérdida y recuperación de autorizaciones.



- **Artículos 146 a 176. Derechos sociales e integración.**
Acceso a **educación, sanidad, servicios sociales, empadronamiento**, programas de integración y cooperación con entidades locales.
- **Artículos 177 a 216. Régimen sancionador.**
Infracciones leves, graves y muy graves, **expulsión, multas, principio de proporcionalidad** y medidas alternativas.
- **Artículos 217 a 260. Procedimiento administrativo.**
Instrucción, pruebas, audiencia, resoluciones, recursos y ejecución, con especial atención a **garantías procedimentales**.
- **Artículos 261 a 296. Cooperación y coordinación.**
Relaciones entre **Estado, Comunidades Autónomas y Entidades Locales**, intercambio de información y colaboración en políticas de integración.
- **Disposiciones adicionales.**
Regímenes especiales (menores no acompañados, víctimas de trata, razones humanitarias, contingentes).
- **Disposiciones transitorias.**
Régimen de adaptación de expedientes en curso y situaciones previas al nuevo Reglamento.
- **Disposición derogatoria única.**
Deroga el **RD 557/2011**, anterior Reglamento de Extranjería.
- **Disposiciones finales.**
Título competencial (arts. 149.1.2.^a y 149.1.30.^a CE), habilitación normativa y entrada en vigor.

Base legal:

- **Ley Orgánica 4/2000**, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España.
- **Constitución Española**, arts. 10, 13, 14, 18, 19 y 24.
- **Directivas UE** sobre migración legal, reagrupación familiar y retorno.
- **Ley 39/2015**, del Procedimiento Administrativo Común.
- **Ley 40/2015**, de Régimen Jurídico del Sector Público.
- **Jurisprudencia del Tribunal Supremo y del Tribunal Constitucional** en materia de extranjería.

Clasificación:

Área: EXTRANJERÍA E INMIGRACIÓN

Subáreas: Autorizaciones de residencia y trabajo · Arraigo · Reagrupación familiar · Régimen sancionador · Integración social · Procedimiento administrativo



Razón de esta nueva Norma:

El **Real Decreto 1155/2024** responde a la necesidad de **modernizar y simplificar** el régimen reglamentario de extranjería, adaptándolo a:

- la **realidad del mercado laboral español**,
- los **nuevos modelos de movilidad internacional**,
- las exigencias de la **normativa europea**,
- la necesidad de **reforzar la integración social** y reducir la irregularidad sobrevenida.

La norma introduce un enfoque **más flexible y garantista**, especialmente en materia de **arraigo, modificación de autorizaciones, y derechos sociales**, reforzando el papel de las **Entidades Locales** en la integración, el empadronamiento y la emisión de informes sociales, al tiempo que mantiene el control administrativo y el régimen sancionador conforme a los principios de **legalidad y proporcionalidad**.

Casuística:

Análisis

STS nº 731/2023, de 5 de junio

- **Reserva de ley orgánica.** Las **causas de extinción** de la residencia temporal **no pueden imponerse por reglamento** sin cobertura expresa en la **LO 4/2000**.
- **No automatismo.** La **extinción automática** por ausencias prolongadas es contraria a derecho; exige **valoración individualizada**.
- **Proporcionalidad.** Deben ponderarse **circunstancias personales**: motivos de la ausencia, vínculos con España, mantenimiento de domicilio, trabajo o familia.
- **Derechos fundamentales.** Protección de la **libertad de circulación y residencia**; las restricciones requieren **ley**, no mera norma reglamentaria.
- **Aplicación al RD 1155/2024.** La Administración debe evitar lecturas rígidas en **renovaciones/extinciones** de residencia temporal y motivar caso por caso.

Antecedentes de hecho

**PRIMERO.– Objeto del proceso.**

El presente proceso tiene por objeto el recurso contencioso-administrativo interpuesto contra la resolución dictada por la **Oficina de Extranjería**, dependiente de la **Subdelegación del Gobierno**, por la que se acordó la **extinción de una autorización de residencia temporal** de la que era titular la parte recurrente, al apreciarse su permanencia fuera del territorio español durante un período superior a seis meses en el plazo de un año.

SEGUNDO.– Partes.

Actúa como parte recurrente la **persona extranjera titular de la autorización de residencia temporal**, debidamente representada en el proceso. La parte demandada es la **Administración General del Estado**, a través de la Subdelegación del Gobierno competente en materia de extranjería.

TERCERO.– Acto impugnado y fundamento administrativo.

La resolución impugnada se fundamenta en la aplicación directa de un precepto del entonces vigente **Reglamento de Extranjería**, que preveía como causa de extinción de la autorización de residencia temporal la permanencia fuera de España durante más de seis meses en un año, sin que la Administración efectuara valoración individual alguna de las circunstancias personales, familiares o sociales del interesado.

CUARTO.– Motivos del recurso.

La parte recurrente alegó que la resolución carecía de **cobertura legal suficiente**, al basarse en una causa de extinción establecida exclusivamente a nivel reglamentario y no prevista en la **Ley Orgánica 4/2000**, denunciando asimismo la aplicación **automática y desproporcionada** de dicha causa, con vulneración de los principios de **proporcionalidad, seguridad jurídica** y del derecho a la **libertad de circulación y residencia**.

QUINTO.– Oposición de la Administración.

La Administración demandada defendió la legalidad del acto impugnado, sosteniendo que el criterio de permanencia fuera del territorio nacional durante más de seis meses constituía un **requisito objetivo y reglamentariamente establecido**, suficiente por sí mismo para justificar la extinción de la autorización de residencia temporal.

SEXTO.– Cuestiones controvertidas.

La controversia se centró en determinar si un **reglamento** puede establecer causas automáticas de extinción de una autorización de residencia temporal sin cobertura expresa en una ley orgánica y si la Administración está obligada a realizar una **valoración individualizada** de las circunstancias concurrentes antes de acordar dicha extinción.

SÉPTIMO.– Decisión final.

La Sala estimó el recurso contencioso-administrativo, anuló la resolución impugnada



y declaró improcedente la **extinción automática** de la autorización de residencia temporal, por resultar contraria al ordenamiento jurídico.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.— Marco normativo y jerarquía.

La autorización de **residencia temporal** se rige por la **Ley Orgánica 4/2000**, cuyo desarrollo reglamentario no puede **crear ni ampliar** causas de extinción sin **cobertura legal expresa**. La **reserva de ley orgánica** impide que un reglamento introduzca restricciones sustantivas no previstas en la ley.

SEGUNDO.— Prohibición del automatismo.

La extinción de la residencia temporal **no puede operar de forma automática** por el mero cómputo de ausencias. La Administración debe realizar una **valoración individualizada**, atendiendo a las circunstancias personales y al vínculo efectivo con España.

TERCERO.— Principio de proporcionalidad.

Toda medida extintiva ha de ser **idónea, necesaria y proporcionada**. La aplicación mecánica del criterio temporal, sin ponderación, vulnera este principio y conduce a decisiones desproporcionadas.

CUARTO.— Derechos fundamentales.

La extinción automática restringe la **libertad de circulación y residencia** y afecta al **derecho a la vida privada y familiar**, por lo que exige **habilitación legal suficiente** y motivación reforzada.

QUINTO.— Control jurisdiccional.

Corresponde a los tribunales verificar que la actuación administrativa **respete la ley**, evita el automatismo y **motiva** adecuadamente la decisión, anulando las resoluciones que se basen en preceptos reglamentarios carentes de cobertura legal.

SEXTO.— Proyección al RD 1155/2024.

La aplicación del nuevo Reglamento debe ajustarse a esta doctrina: en **renovaciones, extinciones o modificaciones** de la residencia temporal, la Administración debe **motivar caso por caso**, evitando criterios rígidos y garantizando la proporcionalidad.

FALLO



PRIMERO.– Estimar el recurso contencioso-administrativo interpuesto y **anular** la resolución administrativa que declaró la **extinción de la autorización de residencia temporal**, por aplicación automática de un precepto reglamentario carente de cobertura legal suficiente.

SEGUNDO.– Declarar que la **extinción de una autorización de residencia temporal** exige una **valoración individualizada y motivada** de las circunstancias personales del interesado, no siendo conforme a Derecho su aplicación mecánica por el mero cómputo de ausencias del territorio nacional.

TERCERO.– Reconocer el **derecho del recurrente a mantener la vigencia de su autorización de residencia temporal**, sin perjuicio de que la Administración pueda revisar su situación conforme a la Ley Orgánica 4/2000 y al Reglamento aprobado por el **Real Decreto 1155/2024**, respetando los principios de proporcionalidad y motivación.

CUARTO.– Sin imposición de costas, al apreciarse la existencia de dudas razonables de derecho.