



## **Casuística** sobre la Resolución de 23 de abril de 2026, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 21 de abril de 2026, que aprueba la Directriz Básica de Planificación de Protección Civil ante el riesgo de incendios forestales.

### **Resumen**

La Directriz Básica de 2026 obliga a las Administraciones a planificar, prevenir y coordinar la respuesta ante incendios forestales. En el supuesto analizado, un incendio en zona de alto riesgo causa daños a particulares y revela deficiencias en prevención, evacuación y coordinación entre Administraciones, lo que permite apreciar responsabilidad patrimonial parcial por funcionamiento anormal del servicio público.

### **Estructura básica de la norma**

- **Objeto y finalidad de la planificación de protección civil.**
- **Identificación y evaluación del riesgo de incendios forestales.**
- **Organización de los planes territoriales y especiales.**
- **Coordinación entre Administraciones públicas.**
- **Sistemas de alerta, intervención y emergencia.**
- **Medidas de prevención, vigilancia y recuperación.**

### **Base legal aplicada**

- **Resolución de 23 de abril de 2026** (Directriz Básica de incendios forestales).
- **Ley 17/2015, del Sistema Nacional de Protección Civil.**
- Normativa autonómica de protección civil.
- **Constitución Española**, art. 106.

### **Clasificación**

- **Área:** PROTECCIÓN CIVIL Y SEGURIDAD PÚBLICA
- **Subáreas:** Incendios forestales · Planificación de emergencias · Coordinación administrativa · Responsabilidad patrimonial

### **Finalidad de la norma en la casuística**

La Directriz Básica de 2026 establece un modelo de **planificación integral y coordinada** frente al riesgo de incendios forestales, reforzando la **prevención, la anticipación y la respuesta eficaz**, con especial énfasis en la **responsabilidad de las Administraciones públicas** en la protección de personas y bienes.

### **Casuística:**

### **Análisis**



## **STS nº 1649/2021, de 25 de noviembre (Sala de lo Contencioso-Administrativo, responsabilidad patrimonial por incendios forestales)**

- **Deber de planificación preventiva.** Las Administraciones públicas tienen la obligación de establecer **medidas de prevención y planificación adecuadas** frente al riesgo de incendios forestales.
- **Responsabilidad por funcionamiento del servicio.** La responsabilidad patrimonial puede surgir por **funcionamiento normal o anormal del servicio público**, cuando se produce un daño antijurídico.
- **Relación de causalidad.** Es necesario acreditar una **conexión directa entre la actuación administrativa y el daño producido**, no bastando la mera existencia del incendio.
- **Exigencia de diligencia.** La Administración debe actuar con un nivel de **diligencia reforzada**, acorde con el riesgo conocido y previsible.
- **Coordinación interadministrativa.** La falta de coordinación entre Administraciones puede ser determinante en la apreciación de responsabilidad.
- **Límites de la responsabilidad.** No existe responsabilidad automática en todos los incendios, especialmente en supuestos de **fuerza mayor o causas naturales inevitables**.
- **Proyección a la Directriz Básica de 2026.** La norma refuerza el deber de planificación, por lo que su incumplimiento puede incidir directamente en la **responsabilidad patrimonial**.

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

#### **PRIMERO.– Objeto del proceso.**

Recurso contencioso-administrativo interpuesto contra la **desestimación de una reclamación de responsabilidad patrimonial** formulada por particulares afectados por un **incendio forestal** de gran extensión.

#### **SEGUNDO.– Partes.**

Parte recurrente: **propietarios de fincas y viviendas afectadas por el incendio.**

Parte demandada: **Administración autonómica competente en materia de protección civil y gestión forestal.**

#### **TERCERO.– Hechos determinantes.**

Se produjo un incendio forestal en una zona declarada de **alto riesgo**, ocasionando daños materiales relevantes en propiedades privadas. Con anterioridad existían informes que advertían de la **insuficiencia de medidas preventivas** y de la acumulación de combustible vegetal.

#### **CUARTO.– Actuación administrativa.**

La Administración desplegó medios de extinción una vez iniciado el incendio, si bien se evidenciaron **deficiencias en la planificación previa y en la coordinación** entre servicios autonómicos y locales.

#### **QUINTO.– Reclamación previa.**

Los afectados solicitaron indemnización alegando **falta de prevención y actuación tardía**, siendo desestimada la reclamación por la Administración al considerar el incendio como fenómeno inevitable.

**SEXTO.— Motivos del recurso.**

Los recurrentes alegaron **funcionamiento anormal del servicio público**, falta de planificación adecuada y ausencia de medidas preventivas suficientes.

**SÉPTIMO.— Decisión final.**

La Sala estimó parcialmente el recurso al apreciar **deficiencias relevantes en la actuación preventiva y de coordinación administrativa**.

**FUNDAMENTOS DE DERECHO****PRIMERO.— Régimen de responsabilidad patrimonial.**

La responsabilidad de la Administración se configura por la existencia de un **daño efectivo, evaluable e individualizado**, derivado del funcionamiento del servicio público.

**SEGUNDO.— Deber de prevención y planificación.**

Las Administraciones tienen la obligación de **planificar y adoptar medidas preventivas**, especialmente en zonas de riesgo conocido.

**TERCERO.— Funcionamiento del servicio público.**

La insuficiencia de medidas preventivas y la falta de coordinación constituyen un **funcionamiento anormal del servicio**, relevante a efectos de responsabilidad.

**CUARTO.— Relación de causalidad.**

Se aprecia una conexión entre la **falta de prevención adecuada** y la magnitud de los daños producidos.

**QUINTO.— Exclusión de fuerza mayor.**

El incendio no puede calificarse como fuerza mayor cuando existían factores de riesgo conocidos y no adecuadamente gestionados.

**SEXTO.— Aplicación al caso concreto.**

La Sala concluye que concurren los elementos necesarios para declarar la **responsabilidad patrimonial parcial de la Administración**.

**FALLO**

**PRIMERO.**— Estimar parcialmente el recurso contencioso-administrativo interpuesto por los afectados.

**SEGUNDO.**— Anular la resolución administrativa impugnada.

**TERCERO.**— Declarar la **responsabilidad patrimonial de la Administración** por funcionamiento anormal del servicio público.

**CUARTO.**— Reconocer el derecho de los recurrentes a ser **indemnizados por los daños sufridos**, en los términos que se determinen en ejecución de sentencia.

**QUINTO.**— Sin imposición de costas, conforme a Derecho.

